

## **Jaarverslag 2019**

Dopingautoriteit  
Capelle aan den IJssel  
14 maart 2020

# Inhoudsopgave

## Bestuursverslag

blz. 3

*Algemeen*

*Taken*

*Het internationale kader*

*De transitie van stichting naar zbo*

*Uitvoering algemeen*

*Uitvoering: Het dopingcontroleproces*

*Uitvoering: Tuchtrechtelijke afhandeling*

*Uitvoering: Het verzamelen en onderzoeken van informatie*

*Uitvoering: Het geven van voorlichting*

*Uitvoering: Onderzoek & ontwikkeling*

*Uitvoering: Overige activiteiten die onder de wettelijke taken vallen*

*Uitvoering: Niet-wettelijke activiteiten*

*Uitvoering: Internationale beleidsontwikkeling*

*Organisatie*

*Kwaliteitsborging, (gedrags)codes, bezwaar en beroep*

*Andere relevante wetgeving*

*In het nieuws / maatschappelijke relevantie*

*Financiën en risico's*

*Beleidsvoornemens 2020-2022*

*Vermogenspositie van de Dopingautoriteit*

## Jaarrekening

blz. 10

*Balans per 31 december 2019*

*Staat van baten en lasten over 2019*

*Analyse van de verschillen tussen de staat van baten en lasten en de begroting*

*Toelichting behorende bij de jaarrekening 2019*

*Grondslagen voor de waardering van activa en passiva en de resultaatbepaling*

*Toelichting van posten op de balans*

*Toelichting van posten op staat van baten en lasten*

## Overige gegevens

blz. 35

# Bestuursverslag

# Bestuursverslag 2019

## Algemeen

De Dopingautoriteit is een zelfstandig bestuursorgaan (zbo), ontstaan op 1 januari 2019 toen de Wet uitvoering antidopingbeleid (Wuab) van kracht werd. Artikel 4 van de Wuab luidt:

1. Er is een Dopingautoriteit.
2. De Dopingautoriteit is gevestigd te Capelle aan den IJssel.
3. De Dopingautoriteit bezit rechtspersoonlijkheid.
4. De Dopingautoriteit is de nationale antidopingorganisatie, bedoeld in de Wereld Anti-Doping Code.

Aldus is de Dopingautoriteit bij wet aangewezen als de Nationale Anti-Doping Organisatie (NADO) van ons land, en in die hoedanigheid is de organisatie erkend door het World Anti-Doping Agency (WADA).

Dit bestuursverslag is opgesteld in overeenstemming met de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen. Het gaat hierbij niet om een bestuursverslag dat dient te voldoen aan de eisen van het Burgerlijk Wetboek Boek 2 (BW2) Titel 9 en richtlijn 400 voor jaarverslaglegging (RJ400).

## Taken

De taken van de organisatie, zoals vastgelegd in artikel 5 van de Wuab luiden:

- a. het bestrijden van doping in de sport;
- b. het uitvoeren van het dopingcontroleproces;
- c. het verzamelen en onderzoeken van informatie over mogelijke overtredingen van een dopingreglement;
- d. het geven van voorlichting over doping;
- e. andere door Onze Minister opgedragen taken die verband houden met het bestrijden van toepassing van doping in de sport.

## Het internationale kader

De normen en ontwikkelingen in de antidopingwereld worden in sterke mate op internationaal niveau bepaald en ontwikkeld, en de Dopingautoriteit participeert daarom intensief in overleggen met het Wereld Anti-Doping Agentschap (WADA) en andere buitenlandse en internationale antidoping-organisaties. De taken worden uitgevoerd in overeenstemming met de Wereld Anti-Doping Code (zie Wuab artikel 5 lid 2).

## De transitie van stichting naar zbo

2019 was het eerste jaar in het bestaan van de Dopingautoriteit, maar de organisatie bouwde voort op het werk van de stichting Anti-Doping Autoriteit Nederland (ADAN) die tot en met 2018 de NADO van ons land was. De overdracht van taken en verantwoordelijkheden, rechten en plichten, bezittingen en personeel van de stichting aan de Dopingautoriteit is in 2018 voorbereid en vond formeel plaats op 1 januari 2019.

## Uitvoering algemeen

De Dopingautoriteit vervulde in 2019 haar taken door uitvoering van de activiteiten die de stichting tot en met 2018 al ontplooid (verstrekken van Informatie & Advies, Juridische

Zaken, Internationale Zaken, Wetenschappelijke Zaken, Kennismanagement, Recherchewerk en de uitvoering van het Dopingcontroleproces). Deze activiteiten behoren alle tot de taken die in het kader van het Wereld Anti-Doping Programma van de organisatie verwacht worden.

### **Uitvoering: Het dopingcontroleproces**

In 2019 heeft de Dopingautoriteit in totaal 3.140 dopingcontroles uitgevoerd. 2.427 van de controles waren onderdeel van het Nationaal Dopingcontroleprogramma, waarmee de doelstelling van 2.400 controles die met beide financiers was afgesproken behaald is. De overige 713 controles werden uitgevoerd in opdracht en op kosten van diverse sport- en antidopingorganisaties. Ten opzichte van de aantallen die de stichting ADAN in 2018 realiseerde, is het totaal aantal vrijwel gelijk gebleven: er zijn vijf controles minder uitgevoerd.

Onderdeel van het Nationaal Dopingcontroleprogramma waren 359 bloedcontroles, waarvan 191 in het kader van het atletenpaspoort.

### **Uitvoering: Tuchtrechtelijke afhandeling**

De Dopingautoriteit rapporteert in haar bestuursverslag ook over de tuchtrechtelijke afhandeling van Nederlandse dopingzaken, inclusief zaken die door andere antidopingorganisaties aan Nederland zijn overgedragen. Dit ondanks het feit dat de tuchtrechtelijke afhandeling niet onder de directe verantwoordelijkheid van de Dopingautoriteit valt. De directe aanleiding om het bestuursverslag op deze manier in te richten ligt in de opheffing van de Auditcommissie doping (een bestuurscommissie van NOC\*NSF) waartoe begin 2014 besloten werd.

In 2019 zijn er 15 dopingzaken afgehandeld. Dertien hiervan zijn tijdens een tuchtzaak beoordeeld; de overige twee zijn met een sanctievoorstel en –acceptatie afgehandeld. In dit traject heeft WADA altijd een superviserende rol, inclusief beroepsrecht. Van dit recht is in 2019 geen gebruik gemaakt. De 15 dopingzaken waren verdeeld over 10 verschillende sporten.

Het aantal afwijkende bevindingen (inclusief de niet-analytische bevindingen) ligt in de praktijk altijd hoger dan het aantal dopingzaken omdat niet iedere 'bevinding' een overtreding betreft. In het verleden is een streefpercentage geformuleerd dat maximaal 1% van de dopingcontroles die onderdeel vormden van het Nationale Dopingcontroleprogramma tot de vaststelling van een dopingovertreding zou moeten leiden. In 2019 is het percentage 0,6% geweest, een daling ten opzichte van de constateringen die de stichting ADAN in 2018 deed (1,0%). Hier is geen specifieke oorzaak voor aan te wijzen.

### **Uitvoering: Het verzamelen en onderzoeken van informatie**

In 2019 ontving de Dopingautoriteit 25 meldingen van mogelijke dopingovertredingen, via de daarvoor beschikbare meldlijn, via de app, per e-mail en anderszins. Ten opzichte van de aantallen die de stichting ADAN in 2018 realiseerde, is dit een daling van 22 waarmee het aantal meldingen op het niveau van 2017 is terecht gekomen. De inhoud van de meldingen is sterk in kwaliteit gestegen ten opzichte van 2018. Daarnaast werd veel informatie verzameld uit open bronnen. De aldus verzamelde informatie bleek in de praktijk vooral relevant omdat dit de Dopingautoriteit in staat stelt om dopingcontroles gericht in te zetten. In 2019 is geen enkele maal aangifte gedaan, uitsluitend en alleen op basis van dit soort informatie. De grootste belemmering op dit werkkterrein ligt in de beperkingen die er zijn bij het verstrekken van informatie door ketenpartners aan de Dopingautoriteit.

### **Uitvoering: Het geven van voorlichting**

In 2019 heeft de Dopingautoriteit 112 'oog-in-oog'-voorlichtingsbijeenkomsten verzorgd. Dit waren 83 bijeenkomsten voor (aankomende) topsporters, 14 voor trainer-coaches, 7 voor overige topsportbegeleiders en 8 voor fitnessprofessionals. Daarnaast bood de Dopingautoriteit 10 verschillende digitale voorlichtingen aan, waar in totaal 3.021 sporters en andere betrokkenen gebruik van maakten. Ook ontwikkelde en onderhield de Dopingautoriteit twee apps die een belangrijke rol spelen bij de voorlichting van sporters, namelijk de Dopingwaaier app (5.039 downloads in 2019 wat het totaal aantal downloads sinds de lancering op 34.431 brengt) en de Supplementen wijzer app (3.841 downloads in 2019 met in totaal 21.434 downloads).

### **Uitvoering: Onderzoek & ontwikkeling**

De Dopingautoriteit heeft een coördinerende en stimulerende taak op het gebied van Onderzoek & Ontwikkeling, en de organisatie beschikt over een bescheiden, maar relevant budget waarmee onderzoeken (mede) bekostigd kunnen worden. De Dopingautoriteit heeft slechts een beperkte capaciteit voor het in eigen beheer uitvoeren van onderzoek. De Dopingautoriteit was in 2019 in verschillende rollen betrokken bij diverse onderzoeken: als (mede)uitvoerder, als (mede)financier, als adviseur of als lid van begeleidingscommissies. Het onderzoeksbudget werd voornamelijk besteed aan het analyseren van dopingpreparaten verzameld tijdens de HAARLEM-studie. De HAARLEM-studie is opgezet door endocrinologen Pim de Ronde en Diederik Smit en onderzoekt de gezondheid van 100 anabolengebruikers. De dopingpreparaten zijn door Wageningen Food Safety Research geanalyseerd op aanwezigheid van werkzame stoffen en mogelijke verontreinigingen zoals zware metalen en mineralen. Verder is het onderzoeksbudget besteed aan de (mede-)financiering van onderzoek op het gebied van 'dried-blood spots' door het WADA-geaccrediteerde laboratorium in Keulen. Het voordeel van deze 'bloeddruppels' is dat de afnameprocedure bij sporters als minder belastend wordt ervaren, maar op dit moment is het nog niet mogelijk om alle verboden dopingstoffen op deze wijze te analyseren.

### **Uitvoering: Overige activiteiten die onder de wettelijke taken vallen**

De Dopingautoriteit ontplooit verschillende andere activiteiten die onder de wettelijke taken vallen. Een voorbeeld is het kennismanagement, waarbij een centrale rol is toebedeeld aan het Anti-Doping Knowledge Center, te vinden op [www.doping.nl](http://www.doping.nl). In 2019 werd deze database met 547 records uitgebreid, waardoor het totaal eind 2019 op 6.087 records uitkwam.

### **Uitvoering: Niet-wettelijke activiteiten**

De Dopingautoriteit was in 2019 betrokken bij verschillende activiteiten gericht op *harm reduction*. Fitnessers zijn niet aan dopingreglementen gebonden en in die zin is het gebruik van dopingmiddelen voor hen toegestaan, al is het onverstandig vanwege de gezondheidsrisico's die aan gebruik kleven. Binnen deze groep is minder risicovol gebruiken al winst te noemen en de teksten die in de betrokken voorlichtingsmaterialen worden gebruikt getuigen hiervan. De meest gebruikte materialen hierbij zijn de website [www.eigenkracht.nl](http://www.eigenkracht.nl) en het boek "Op Eigen Kracht" dat door verschillende fitnessgerelateerde opleidingen als leerboek wordt gebruikt. Ook is de Dopingautoriteit als adviseur verbonden aan de Anabolenpoli, een faciliteit bij de afdeling endocrinologie van het Spaarne Ziekenhuis in Haarlem waar (ex)gebruikers van anabole steroïden zich kunnen laten controleren op eventuele medische problemen. Deze poli heeft in 2019 een onderzoek naar de gezondheid van 100 anabolengebruikers afgerond (de HAARLEM-studie). De resultaten zullen in 2020 gepubliceerd worden.

### **Uitvoering: Internationale beleidsontwikkeling**

De dopingregels worden grotendeels internationaal ontwikkeld en het is dan ook van belang dat de Dopingautoriteit participeert in internationale overleggen, zowel om kennis te halen als om invloed uit te oefenen op de beleidsontwikkeling en gedachtenvorming. Er zijn drie officiële functies bekleed in 2019: het voorzitterschap van de 'Ad hoc group for revision of the Council of Europe Anti-Doping Convention' (CaHaMa) van de Raad van Europa en lidmaatschappen van WADA's 'Working group on prevalence of doping in sport' en WADA's 'NADO Advisory Group'. Hiernaast is deelgenomen aan vele internationale congressen en symposia.

### **Organisatie**

De Dopingautoriteit kende in 2019 één vestiging: het kantoor in Capelle aan den IJssel. Het bestuur bestond in 2019 uit één lid, tevens de voorzitter, de heer Herman Ram. De verantwoordelijkheid voor diverse administratieve en ondersteunende processen lag in handen van de Chief Operating Officer (COO). Het bureau was nader onderverdeeld in vier afdelingen, namelijk Educatie, Handhaving & Opsporing, Juridische Zaken, en Ondersteuning. De dopingcontroleurs (wiens standplaats hun woonplaats is) vielen onder de afdeling Handhaving & Opsporing. De vier afdelingshoofden vormden samen met de voorzitter de Bestuurstafel, die elke twee weken voor overleg bijeen kwam. De Dopingautoriteit kende een Bestuursreglement, dat op de corporate website gepubliceerd is.

De Dopingautoriteit had in 2019 gemiddeld 20 kantoormedewerkers (exclusief de voorzitter) in loondienst, alsmede 16 dopingcontroleurs. Hiernaast is gekozen voor één uitzendovereenkomst met de intentie om de betrokken persoon op termijn een eigen arbeidsovereenkomst aan te bieden en één detacheringsovereenkomst van een half jaar, met dezelfde intentie.

Tenslotte kende de Dopingautoriteit een Raad van Advies (in 2019 bestaande uit 5 personen) een Dispensatiecommissie voor het uitvoeren van de taken voor het Geneesmiddelen Dispensatie Sporter-systeem (GDS; bestaande uit 10 personen), een Beroepscommissie GDS (3 personen), een Commissie Naleving Dopingsancties, en een Beroepscommissie Naleving Dopingsancties (beide ook 3 personen).

### **Kwaliteitsborging, (gedrags)codes, bezwaar en beroep**

De Dopingautoriteit is een overheidsorganisatie waarop de Gedragscode Integriteit Rijk en de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing zijn. Belanghebbenden hebben het recht op bezwaar en beroep conform de Awb. In 2019 werden vier bezwaren in behandeling genomen door de voorzitter. In geen enkel geval werd beroep ingesteld bij de bestuursrechter. Schendingen van de Gedragscode zijn in 2019 niet vastgesteld.

In aanvulling op de Awb-procedures kende de Dopingautoriteit een Klachtenprocedure, gepubliceerd op de corporate website. Van deze procedure is in 2019 geen gebruik gemaakt.

Informeel klachten, fouten, verbeterpunten en datalekken waren een standaard agendapunt tijdens het tweewekelijkse overleg van de Bestuurstafel, en de bespreking hiervan werd vastgelegd in de verslagen van deze bijeenkomsten.

De uitvoering van het dopingcontroleproces en de afhandeling van geconstateerde dopingovertredingen werden gerealiseerd op basis van de dopingreglementen van Nederlandse sportorganisaties. De in deze reglementen vastgestelde procedures zijn privaatrechtelijk van aard, en dat geldt ook voor de in deze reglementen vastgelegde mogelijkheden van bezwaar en beroep.

Er bestaan geen aparte gedragscode(s) voor het anti-dopingwerk: de beroepsnormen liggen vast in de World Anti-Doping Code (WADC) en de bijbehorende Internationale Standaarden. De Dopingautoriteit voldeed in 2019 aan alle eisen die door WADA aan een NADO gesteld worden (door WADA uitgedrukt met de term 'Code-compliant').

### **Andere relevante wetgeving**

Als alle zbo's moet de Dopingautoriteit voldoen aan wet- en regelgeving die niet van toepassing is op private organisaties. Naast de Awb zijn o.a. relevant: de Wet openbaarheid bestuur (Wob) en de Archiefwet.

In 2019 zijn vijf Wob-verzoeken behandeld waarvan er één is opgevolgd met een bezwaar. Alle antwoorden zijn toegezonden aan de verzoekers, en tevens openbaar gemaakt via de website van de Dopingautoriteit.

Om te voldoen aan alle eisen van de Archiefwet is in 2019 een project opgestart waarbij een Beheerregeling is vastgesteld en gepubliceerd. In 2020 zal het samenstellen van een selectielijst volgen.

### **In het nieuws / maatschappelijke relevantie**

In 2019 kwamen het antidopingbeleid in het algemeen, en de Dopingautoriteit in het bijzonder, weer regelmatig in het nieuws.

In 2019 werd het dopingnieuws nog steeds voor een deel bepaald door de enkele jaren eerder gedane ontdekking dat er in Rusland sprake is geweest van een gestructureerde (en in het geval van Rusland zelfs door de staat ondersteunde) dopingcultuur, met bijbehorende corruptie. De Dopingautoriteit speelde een vooraanstaande rol in het internationale overleg dat naar aanleiding van deze schandalen op gang kwam.

In 2019 vormden concrete (Nederlandse en buitenlandse) dopingzaken aanleiding tot vele publicaties en reportages in de media, waarbij de Dopingautoriteit zeer regelmatig gevraagd werd om (achtergrond)commentaar te leveren op de actualiteit.

### **Financiën en risico's**

Eind 2018 stelde het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) een startkapitaal beschikbaar van € 60.000 waardoor de Dopingautoriteit in staat gesteld werd om diverse aanloopkosten te betalen. De administratieve afhandeling werd namens de Dopingautoriteit verzorgd door de stichting ADAN.

Op basis van het Jaarplan 2019 stelde VWS verder € 2.568.247 beschikbaar, en uit de opbrengsten van de Nederlandse Loterij ontving de Dopingautoriteit een bijdrage van € 1.316.750. De Dopingautoriteit is in 2019 niet als partij betrokken geraakt in privaatrechtelijke (laat staan strafrechtelijke) procedures, zodat hiervoor geen kosten behoeften te worden gemaakt.

### **Beleidsvoornemens 2020-2022**

In 2019 is een nieuw Meerjarenbeleidsplan geschreven en vastgesteld, voor de periode 2020-2022. Het plan draagt de naam 'Zelfstandigheid en verbondenheid' en zal de komende drie jaar leidend zijn voor het beleid. Dit plan voorziet in een continuering van de bestaande activiteiten en een accentuering van enkele specifieke activiteiten, ook in het kader van het nieuwe zbo-schap. Hiervoor zal in deze meerjarenperiode een bescheiden toename in de financiering worden gezocht. Het volledige plan is te vinden op <https://www.dopingautoriteit.nl/publicaties/meerjaren-beleidsplannen>.



Voor 2020 is een bijdrage van € 2.470.000 toegezegd door het ministerie van VWS (waarbij is toegezegd om een additionele € 175.400 te zoeken in de Voorjaarsnota 2020 om alle begrote activiteiten te kunnen financieren) en € 1.374.250 door de Nationale Loterij. Een bedrag van € 7.500 is nog niet gedekt.

De begroting voor 2020 voorziet in een versteviging van het educatie-programma, een verhoging van het aantal dopingcontroles binnen het Nationaal Dopingcontroleprogramma naar 2.500, de start van een meerjarig promotieonderzoek naar narcisme en dopinggebruik, de organisatie van het internationale congres 'International Conference on the Implementation of the Revised World Anti-Doping Code (ICIC2020)' en meer aandacht voor internationale samenwerking. Veel van deze voornemens worden opgevangen binnen het huidige personeelsbestand maar in totaal heeft dit geleid tot een uitbreiding met in totaal 1,2 voltijdsbanen. Ook is er (beperkte) kantooruimte bijgehuurd binnen het huidige kantoorpand.

### **Vermogenspositie van de Dopingautoriteit**

Ultimo 2019 bedroeg de het vermogen van de Dopingautoriteit € 406.885. Dit vermogen bestaat uit de volgende onderdelen:

De Dopingautoriteit beschikte eind 2019 over een Bestemmingsfonds Dopingcontroles ad € 173.473.

De Egalisatiereserve bedroeg eind 2019 € 128.412. Dit betreft vrij besteedbaar vermogen.

Daarnaast is een totaalbedrag van € 105.000 van het budget 2019 overgeheveld naar 2020 omdat de betreffende activiteiten eind 2019 nog niet (volledig) waren afgerond. Dit is in nauwe overeenstemming met het ministerie van VWS afgesproken. Hiervoor wordt de term 'Bestemmingsreserve VWS' gehanteerd.

Een bedrag van € 9.982 is gereserveerd om te voorzien in de te verwachten loonkosten voor een langdurige zieke werknemer.

Een bedrag van € 16.856 is gereserveerd om te voorzien in de te verwachten toekomstige jubileumuitkeringen van werknemers.

Tenslotte is een bedrag van € 140.446 gereserveerd voor terugbetaling aan het ministerie van VWS, wegens overschrijding van de maximale egalisatiereserve van 5%.

Herman Ram  
14 maart 2020

# Jaarrekening

## Balans per 31 december 2019

(Na voorstel resultaatbestemming)

### Balans per 31 december 2019

<b>Activa</b>		<b>2019</b>
		<b>€</b>
<i>Vaste activa</i>	Noot <sup>1</sup>	
Materiële vaste activa	1	118.158
<i>Vlottende activa</i>		
Vorderingen	2	423.260
Liquide middelen	3	420.087
		<u>843.347</u>
<b>Totaal activa</b>		<b><u>961.505</u></b>
<b>Passiva</b>		
<i>Eigen Vermogen</i>	4	
Egalisatiereserve		128.412
Bestemmingsfonds Dopingcontroles		173.473
Bestemmingsreserve Ministerie van VWS		105.000
		<u>406.885</u>
<i>Voorzieningen</i>	5	26.838
<i>Kortlopende schulden</i>	6	
Crediteuren		167.164
Reservering personeelskosten		82.912
Overige schulden		277.706
		<u>527.782</u>
<b>Totaal passiva</b>		<b><u>961.505</u></b>

<sup>1</sup> Toelichtingen op de verschillende posten, veelal aan de hand van noten, volgen na de beschrijving van de grondslagen.

## Staat van baten en lasten over 2019

	Noot	Rekening 2019		Begroting 2019	
		€	€	€	€
<b>Baten</b>	8		4.276.773		4.107.197
<b>Activiteiten- en projectkosten</b>					
Directe kosten dopingcontroles	9	1.542.344			
<b>Organisatiekosten</b>					
Personeelskosten	10	1.866.679			
Overige personeelskosten	11	67.766			
Afschrijvingen		768			
Huisvestingskosten	12	81.528			
Kantoorkosten	13	141.483			
Autokosten	14	10.437			
Algemene kosten	15	158.705			
<b>Som der bedrijfslasten</b>			3.869.710		4.107.197
<i>Saldo van baten en lasten</i>			<u>407.063</u>		<u>0</u>
Financiële baten en lasten -/-	16		178		
<b>Resultaat</b>			<u><b>406.885</b></u>		<u><b>0</b></u>

### Resultaatbestemming

	<u>2019</u>
	€
Egalisatiereserve	128.412
Bestemmingsfonds Dopingcontroles	173.473
Bestemmingsreserve Ministerie van VWS	105.000
	<u><b>406.885</b></u>

## Analyse van de verschillen tussen de staat van baten en lasten en de begroting

In het eerste jaar van haar bestaan als zbo heeft de Dopingautoriteit minder geld uitgegeven dan begroot. Hier zijn meerdere oorzaken voor aan te geven.

Ten eerste waren er, ondanks uitgebreide voorbereidingswerkzaamheden in het jaar voorafgaand aan de transitie van de stichting Anti-Doping Autoriteit Nederland (ADAN) naar zbo, enkele onzekerheden waarbij rekening moest worden gehouden bij de begroting. Hierbij is 'de veilige kant' gekozen en is de begroting in ieder geval niet te laag ingeschat. Dit betreft met name de loonkosten en de studie- en opleidingskosten. Op personeelsgebied is er enige tijd een vacature geweest voor de positie van 'Medewerker Dopingcontroles Specialistische Taken'. De werving hiervoor duurde langer dan gedacht. Hiernaast was er in de begroting rekening gehouden met een overlap van drie maanden bij het invullen van de positie van 'administrateur' in verband met pensionering. Deze overlapperiode heeft, ook door wervingsmoeilijkheden, aanzienlijk korter geduurd. De studie- en opleidingskosten waren lager omdat veel kennis 'om niet' is verkregen bij de overheid.

Ook zijn er opstartgelden beschikbaar gesteld door het ministerie van VWS ter hoogte van € 60.000. Dit betrof uitgaven in december 2018 die nodig waren voor een goede bedrijfsvoering in januari 2019, toen het zbo de dagelijkse activiteiten van de stichting ADAN overnam. Dit bedrag is beschikbaar gesteld buiten de reguliere begroting om.

Bij de uitvoering van dopingcontroles is een overschot geboekt van € 104.085. In een pre-Olympisch jaar wordt altijd gekoerst op een (licht) overschot omdat het Olympische jaar, en zeker als het zomerspelen betreft, intensiever en (dus) duurder zal zijn. Hiernaast is er in 2019 geen aanvullende juridische bijstand nodig geweest in het kader van dopingcontrolesresultaten, terwijl er wel altijd rekening moet worden gehouden met deze mogelijkheid.

De opbrengst van het uitvoeren van dopingcontroles voor derden is bijna het dubbele in vergelijking met de begroting (€ 402.527 om € 217.200). Zoals ieder jaar wordt het aantal uit te voeren 'consumer paid' controles conservatief ingeschat. De uitvoering van deze controles is kostendekkend en er wordt op deze post dus geen winst of verlies geboekt.

Aan de kostenkant zijn er ook enkele noemenswaardige overschrijdingen geweest. De post 'Reis- en verblijfkosten' (met name voor die in het buitenland) is met meer dan € 30.000 overschreden. De voornaamste reden hiervoor is dat er volgens de Gedragscode Integriteit Rijk geen vergoedingen meer mogen worden aangenomen voor het bijwonen van vergaderingen of bij het geven van presentaties op congressen. Deze strikte interpretatie van de Gedragscode is pas na het indienen van de begroting voor 2019 duidelijk geworden. Ook zijn de accountantskosten meer dan € 40.000 hoger uitgevallen door het onvoorziene meerwerk dat deze eerste jaarrekening met zich mee heeft gebracht.

Uiteindelijk betekent dit geheel dat de egaliseringsreserve reeds in het eerste jaar van het zbo-bestaan maximaal wordt gevuld en dat er een bedrag van € 140.446 zal terugvloeien naar de schatkist. Het betekent dat de Dopingautoriteit financieel gezond is.

Tenslotte is in overleg met het ministerie van VWS besloten om enkele begrote kosten voor 2019 over te hevelen naar 2020 in verband met onvoorziene omstandigheden. Hier is een aparte bestemmingsreserve voor gevormd. Dit betreft vier specifieke onderwerpen met een totale financiële waarde van € 105.000.

## Toelichting behorende bij de jaarrekening 2019

### Algemeen

De Dopingautoriteit is met ingang van 1 januari 2019 een publiekrechtelijk zelfstandig bestuursorgaan met eigen rechtspersoonlijkheid, ressorterend onder het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (hierna VWS). De Dopingautoriteit is gevestigd aan de Barbizonlaan 55, 2908 ME te Capelle aan den IJssel. Deze nieuwe rechtspersoon staat geregistreerd in de Kamer van Koophandel Rotterdam onder nummer 73556416. De werkzaamheden van de Dopingautoriteit vinden voornamelijk in Nederland plaats, maar in enkele gevallen vindt het bedienen van de Nederlandse sport ook buiten de landsgrenzen plaats. In die gevallen wordt er meestal samengewerkt met buitenlandse zusterorganisaties.

### Toegepaste standaarden

Overeenkomstig artikel 35 lid 1 van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen dient de jaarrekening zoveel mogelijk volgens BW2 Titel 9 te worden ingericht. De Dopingautoriteit heeft de jaarrekening 2019 overeenkomstig dit artikel opgesteld.

Afwijkingen ten opzichte van BW2 Titel 9 zijn vooraf afgestemd met VWS en betreffen:

- De Dopingautoriteit is op 1 januari 2019 opgericht. Na oprichting zijn volgens de transitieovereenkomst tussen het zbo Dopingautoriteit en de stichting Anti-Doping Autoriteit Nederland activa en logo's overgedragen (zie tevens punten hierna) en heeft de Dopingautoriteit de beschikkingsmacht over een bankrekening die op naam staat van de stichting Anti-Doping Autoriteit Nederland gekregen. Deze inbreng heeft na oprichting plaatsgevonden waardoor de Dopingautoriteit deze inbreng als mutaties in het boekjaar 2019 heeft verwerkt. De Dopingautoriteit heeft er daarom voor gekozen om geen openingsbalans op te nemen in deze jaarrekening.
- Verwerking overname activiteiten en de activa/passiva:  
Overeenkomstig de richtlijnen voor jaarverslaglegging (RJ) 216.602 dient een overname, zijnde de overname van de activiteiten en de activa en passiva van de stichting Anti-Doping Autoriteit Nederland door de Dopingautoriteit te worden onderscheiden van de situatie waarbij een verkrijgende entiteit bepaalde activa en/of passiva verkrijgt tegen schulderkenning of om niet, waarbij geen activiteit wordt verkregen die in het maatschappelijk verkeer ook standalone zou kunnen opereren. Er wordt dan niet voldaan aan de definities van een overname of een samensmelting van belangen. Dit is het geval: de verkregen activiteiten zouden niet in het maatschappelijk verkeer standalone kunnen opereren. Derhalve dient de overname niet op basis van RJ 216 te worden verwerkt, zo stelt RJ 216.202. Aan dit deel voldoet de Dopingautoriteit.
- RJ 216.202 stelt verder dat indien in dat geval voor de betreffende activa en/of passiva minder wordt betaald dan de reële waarde alinea 204 van hoofdstuk 640 Organisaties zonder winststreven van toepassing is. Dit artikel gaat in op baten in natura: de Dopingautoriteit dient baten in de vorm van goederen of diensten te waarderen tegen de reële waarde (voor zover deze betrouwbaar kan worden vastgesteld en materieel is) en tegen die reële waarde te verwerken in de staat van baten en lasten. De Dopingautoriteit heeft met name de kantoorinventaris en het gebruiksrecht van o.a. het logo overgenomen om niet (symbolisch van 2 euro). De reële waarde hiervan is naar verwachting beperkt en niet materieel. De Dopingautoriteit heeft besloten om dit niet volgens de reële waarde te verwerken. Omdat daarmee niet is ingeschat of dit al dan niet materieel is voor de jaarrekening als geheel, wordt op dit gebied niet aan BW2 Titel 9 wordt voldaan.
- De jaarrekening is qua format van de balans en staat van baten en lasten afwijkend van de voorgeschreven modellen zoals opgenomen in Het Besluit Modellen Jaarrekening vanwege het unieke karakter van de Dopingautoriteit.

**Continuïteit**

Op 1 januari 2019 is de Wet uitvoering antidopingbeleid (Wuab) in werking getreden. Met deze wet is de Dopingautoriteit opgericht. De minister voor Medische Zorg en Sport heeft aangekondigd dat de Wuab in 2021 geëvalueerd zal worden en het is dan ook de verwachting dat het zbo Dopingautoriteit in ieder geval tot en met 2021, en naar alle waarschijnlijkheid ook in de jaren erna, actief zal blijven en haar functie als officiële Nationale Anti-Doping Organisatie van Nederland zal behouden. Deze jaarrekening is opgesteld uitgaande van de continuïteitsveronderstelling.

# Grondslagen voor de waardering van activa en passiva en de resultaatbepaling

## Algemeen

Omdat het zbo Dopingautoriteit is ingesteld per 1 januari 2019 is er geen vergelijking mogelijk met het jaar ervoor.

Activa worden gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs, oftewel de inkoopprijs en de bijkomende kosten. Passiva worden tegen historische kostprijs opgenomen, tenzij anders vermeld in de verdere grondslagen.

Een actief wordt in de balans verwerkt wanneer het waarschijnlijk is dat de toekomstige economische voordelen naar het bestuursorgaan zullen toevloeien en het actief een kostprijs of een waarde heeft waarvan de omvang betrouwbaar kan worden vastgesteld. Activa die hier niet aan voldoen worden niet in de balans verwerkt, maar worden aangemerkt als niet in de balans opgenomen activa.

Een verplichting wordt in de balans verwerkt wanneer het waarschijnlijk is dat de afwikkeling daarvan gepaard zal gaan met een uitstroom van middelen die economische voordelen in zich bergen en de omvang van het bedrag waartegen de afwikkeling zal plaatsvinden op betrouwbare wijze kan worden vastgesteld. Onder verplichtingen worden mede voorzieningen begrepen. Verplichtingen die hier niet aan voldoen worden niet in de balans opgenomen, maar worden verantwoord als niet in de balans opgenomen verplichtingen.

Een in de balans opgenomen actief of verplichting blijft op de balans opgenomen als een transactie niet leidt tot een belangrijke verandering in de economische realiteit met betrekking tot het actief of de verplichting. Dergelijke transacties geven evenmin aanleiding tot het verantwoorden van resultaten. Bij de beoordeling of er sprake is van een belangrijke verandering in de economische realiteit wordt uitgegaan van de economische voordelen en risico's die zich naar alle waarschijnlijkheid in de praktijk zullen voordoen en niet op basis van voordelen en risico's waarvan redelijkerwijze niet te verwachten is dat zij zich zullen voordoen.

Een actief of verplichting wordt niet langer in de balans opgenomen indien een transactie ertoe leidt dat alle of nagenoeg alle rechten op economische voordelen en alle of nagenoeg alle risico's met betrekking tot het actief of de verplichting aan een derde zijn overgedragen. De resultaten van de transactie worden in dat geval direct in de staat van baten en lasten opgenomen, rekening houdend met eventuele voorzieningen die dienen te worden getroffen in samenhang met de transactie.

Indien de weergave van de economische realiteit ertoe leidt dat het opnemen van activa waarvan de rechtspersoon niet het juridisch eigendom bezit, wordt dit feit vermeld.

Baten worden in de staat van baten en lasten opgenomen wanneer een vermeerdering van het economisch potentieel, samenhangend met een vermeerdering van een actief of een vermindering van een verplichting, heeft plaatsgevonden waarvan de omvang betrouwbaar kan worden vastgesteld. Lasten worden verwerkt wanneer een vermindering van het economisch potentieel, samenhangend met een vermindering van een actief of een vermeerdering van een verplichting, heeft plaatsgevonden waarvan de omvang betrouwbaar kan worden vastgesteld.

De opbrengsten en kosten worden toegerekend aan de periode waarop zij betrekking hebben.



## **Presentatie- en functionele valuta**

De jaarrekening wordt gepresenteerd in euro's, de functionele valuta van de Dopingautoriteit. Alle financiële informatie in euro's is afgerond op het hele getal.

## **Valutaomrekening**

Een transactie in vreemde valuta wordt bij de eerste verwerking gewaardeerd tegen de functionele valutakoers op transactiedatum. Monetaire balansposten in vreemde valuta worden omgerekend tegen de functionele valutakoers op de balansdatum.

In vreemde valuta's luidende monetaire activa en verplichtingen worden op balansdatum in de functionele valuta omgerekend tegen de op die datum geldende wisselkoersen. Valutakoersverschillen die voortkomen uit de afwikkeling van monetaire posten, dan wel voortkomen uit de omrekening van monetaire posten in vreemde valuta, worden verwerkt in de staat van baten en lasten in de periode dat zij zich voordoen.

## **Gebruik van schattingen**

De opstelling van de jaarrekening vereist dat het bestuur een oordeel vormt en schattingen en veronderstellingen maakt die van invloed zijn op de toepassing van grondslagen en de gerapporteerde waarde van activa en verplichtingen en van baten en lasten. De daadwerkelijke uitkomsten kunnen afwijken van deze schattingen. De schattingen en onderliggende veronderstellingen worden voortdurend beoordeeld. Herzieningen van schattingen worden opgenomen in de periode waarin de schatting wordt herzien en in toekomstige perioden waarvoor de herziening gevolgen heeft. Er zijn volgens het bestuur geen kritische schattingen die significante impact hebben op de financiële positie van de Dopingautoriteit ultimo 2019.

## **Financiële instrumenten**

Financiële instrumenten omvatten investeringen in handels- en overige vorderingen, geldmiddelen, leningen en overige financieringsverplichtingen, handelsschulden en overige te betalen posten. In de jaarrekening zijn de volgende categorieën financiële instrumenten opgenomen: handelsportefeuille (financiële activa en financiële verplichtingen), overige vorderingen, investeringen in eigenvermogensinstrumenten en overige financiële verplichtingen.

Een financieel actief en een financiële verplichting worden gesaldeerd als het zbo beschikt over een deugdelijk juridisch instrument om het financiële actief en de financiële verplichting gesaldeerd af te wikkelen en het zbo het stellige voornemen heeft om het saldo als zodanig netto of simultaan af te wikkelen.

## **Materiele vaste activa**

Materiële vaste activa worden in de balans verwerkt indien het waarschijnlijk is dat de toekomstige prestatie-eenheden met betrekking tot dat actief zullen toekomen aan het bestuursorgaan en de kosten van het actief betrouwbaar kunnen worden vastgesteld.

De materiële vaste activa worden gewaardeerd tegen hun kostprijs, verminderd met de cumulatieve afschrijvingen en eventuele bijzondere waardeverminderingen. Er is bij de Dopingautoriteit geen sprake van een bijzondere waardevermindering op de materiële vaste activa.

De kostprijs van de genoemde activa bestaat uit de verkrijgingsprijs en overige kosten om de activa op hun plaats en in de staat te krijgen noodzakelijk voor het beoogde gebruik.

In het geval dat de betaling van de kostprijs van een materieel vast actief plaatsvindt op grond van een langere dan normale betalingstermijn, wordt de kostprijs van het actief gebaseerd op de contante waarde van de verplichting.

De afschrijvingen worden berekend als een percentage over de aanschafprijs volgens de lineaire methode op basis van de economische levensduur, rekening houdend met de eventuele restwaarde van de individuele activa. Op vooruitbetalingen op materiële vaste activa wordt niet afgeschreven. Afschrijving start op het moment dat een actief beschikbaar is voor het beoogde gebruik en wordt beëindigd bij buitengebruikstelling of bij afstoting.

De volgende afschrijvingspercentages worden hierbij gehanteerd:

Machines en installaties:

— Mobiel controlestation : 20%

Andere vaste bedrijfsmiddelen:

— Inventaris : 20%

— ICT-apparatuur : 33%

Buiten gebruik gestelde activa worden gewaardeerd tegen boekwaarde of lagere opbrengstwaarde.

### **Bijzondere waardeverminderingen van vaste activa**

Voor materiële vaste activa wordt op iedere balansdatum beoordeeld of er aanwijzingen zijn dat deze activa onderhevig zijn aan bijzondere waardeverminderingen. Als dergelijke indicaties aanwezig zijn, wordt de realiseerbare waarde van het actief geschat. De realiseerbare waarde is de hoogste van de bedrijfswaarde en de opbrengstwaarde. Als het niet mogelijk is de realiseerbare waarde te schatten voor een individueel actief, wordt de realiseerbare waarde bepaald van de kasstroomgenererende eenheid waartoe het actief behoort.

Wanneer de boekwaarde van een actief (of een kasstroomgenererende eenheid) hoger is dan de realiseerbare waarde, wordt een bijzonder waardeverminderingverlies verantwoord voor het verschil tussen de boekwaarde en de realiseerbare waarde. Indien sprake is van een bijzonder waardeverminderingverlies van een kasstroomgenererende eenheid, wordt het verlies allereerst toegerekend aan goodwill die is toegerekend aan de kasstroomgenererende eenheid. Een eventueel restant verlies wordt toegerekend aan de andere activa van de eenheid naar rato van hun boekwaarden.

Verder wordt op iedere balansdatum beoordeeld of er enige indicatie is dat een in eerdere jaren verantwoord bijzonder waardeverminderingverlies is verminderd. Als een dergelijke indicatie aanwezig is, wordt de realiseerbare waarde van het betreffende actief (of kasstroomgenererende eenheid) geschat.

Terugneming van een eerder verantwoord bijzonder waardeverminderingverlies vindt alleen plaats als sprake is van een wijziging van de gehanteerde schattingen bij het bepalen van de realiseerbare waarde sinds de verantwoording van het laatste bijzonder waardeverminderingverlies. In dat geval wordt de boekwaarde van het actief (of kasstroomgenererende eenheid) opgehoogd tot de geschatte realiseerbare waarde, maar niet hoger dan de boekwaarde die bepaald zou zijn (na afschrijvingen) als in voorgaande jaren geen bijzonder waardeverminderingverlies voor het actief (of kasstroomgenererende eenheid) zou zijn verantwoord.

## **Vorderingen**

Vorderingen worden bij eerste verwerking gewaardeerd tegen reële waarde, inclusief transactiekosten. Na eerste verwerking vindt waardering plaats tegen geamortiseerde kostprijs. Indien er geen sprake is van agio of disagio en transactiekosten, is de geamortiseerde kostprijs gelijk aan de nominale waarde van de vorderingen, onder aftrek van voorzieningen wegens oninbaarheid. Voorzieningen worden bepaald op basis van individuele beoordeling van de inbaarheid van de vorderingen.

## **Liquide middelen**

Liquide middelen worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Indien liquide middelen niet ter vrije beschikking staan, wordt hiermee rekening gehouden bij de waardering.

## **Eigen vermogen**

Financiële instrumenten die op grond van de juridische realiteit worden aangemerkt als eigenvermogensinstrumenten, worden gepresenteerd onder het eigen vermogen. Financiële instrumenten die op grond van de juridische realiteit worden aangemerkt als een financiële verplichting, worden gepresenteerd onder schulden. Rente, baten en lasten met betrekking tot deze financiële instrumenten worden in de staat van baten en lasten verantwoord als kosten of opbrengsten.

### Bestemmingsfondsen

Bestemmingsfondsen zijn reserves waaraan door derden een beperktere bestedingsmogelijkheid is aangebracht dan op grond van de statuten zou bestaan. De Dopingautoriteit heeft een Bestemmingsfonds Dopingcontroles. Nadere toelichting is te vinden onder noot 4.

### Bestemmingsreserves

Er worden twee bestemmingsreserves aangehouden. Beide zijn met instemming van het ministerie van VWS gevormd met het doel zoals beschreven in de toelichting onder noot 4.

## **Voorzieningen**

Een voorziening wordt in de balans opgenomen wanneer er sprake is van:

- een in rechte afdwingbare of feitelijke verplichting die het gevolg is van een gebeurtenis in het verleden;
- waarvan een betrouwbare schatting kan worden gemaakt; en
- het waarschijnlijk is dat voor afwikkeling van die verplichting een uitstroom van middelen nodig is.

Rechten en verplichtingen voortvloeiend uit eenzelfde overeenkomst worden niet in de balans opgenomen indien en voor zover noch het bestuursorgaan, noch de tegenpartij heeft gepresteerd. Opname in de balans geschiedt wanneer de nog te ontvangen respectievelijk te leveren prestatie en tegenprestatie niet (meer) met elkaar in evenwicht zijn en dit voor het bestuursorgaan nadelige gevolgen heeft.

Indien (een deel van) de uitgaven die noodzakelijk zijn om een voorziening af te wikkelen waarschijnlijk geheel of gedeeltelijk door een derde worden vergoed bij afwikkeling van de voorziening, wordt de vergoeding als afzonderlijk actief gepresenteerd.

Voorzieningen worden gewaardeerd tegen de nominale waarde van de beste schatting van de uitgaven die naar verwachting noodzakelijk zijn om de verplichtingen en verliezen af te wikkelen.

### **Langlopende schulden**

Langlopende schulden worden bij eerste verwerking gewaardeerd tegen reële waarde. Transactiekosten die direct zijn toe te rekenen aan de verwerving van de langlopende schulden worden in de waardering bij eerste verwerking opgenomen. Langlopende schulden worden na eerste verwerking gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs. De aflossingsverplichtingen voor het komend jaar van de langlopende schulden worden opgenomen onder kortlopende schulden.

### **Kortlopende schulden**

Kortlopende schulden worden bij eerste verwerking gewaardeerd tegen reële waarde. Kortlopende schulden worden na eerste verwerking gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs.

### **Opbrengsten**

Opbrengsten uit het verlenen van diensten worden opgenomen in de netto-omzet tegen de reële waarde van de ontvangen of te ontvangen vergoeding. Opbrengsten uit het verlenen van diensten worden in de staat van baten en lasten verwerkt wanneer het bedrag van de opbrengsten op betrouwbare wijze kan worden bepaald, de inning van de te ontvangen vergoeding waarschijnlijk is, de mate waarin de dienstverlening op balansdatum is verricht betrouwbaar kan worden bepaald en de reeds gemaakte kosten en de kosten die (mogelijk) nog moeten worden gemaakt om de dienstverlening te voltooien op betrouwbare wijze kunnen worden bepaald.

### **Kostenverantwoording**

Kosten worden verantwoord in de resultatenrekening in het jaar waarop zij betrekking hebben. De kosten worden bepaald met inachtneming van de hiervoor reeds vermelde grondslagen voor waardering en de geldende subsidieregeling.

### **Personeelsbeloningen**

De beloningen van het personeel worden als last in de staat van baten en lasten verantwoord in de periode waarin de arbeidsprestatie wordt verricht en, voor zover nog niet uitbetaald, als verplichting op de balans opgenomen. Als de reeds betaalde bedragen de verschuldigde beloningen overtreffen, wordt het meerdere opgenomen als een overlopend actief voor zover er sprake zal zijn van terugbetaling door het personeel of van verrekening met toekomstige betalingen door het bestuursorgaan.

Indien een beloning wordt betaald, waarbij geen rechten worden opgebouwd (bijvoorbeeld doorbetaling in geval van ziekte of arbeidsongeschiktheid) worden de verwachte lasten verantwoord in de periode waarover deze beloning is verschuldigd. Voor op balansdatum bestaande verplichtingen tot het in de toekomst doorbetalen van beloningen (inclusief ontslagvergoedingen) aan personeelsleden die op balansdatum naar verwachting blijvend geheel of gedeeltelijk niet in staat zijn om werkzaamheden te verrichten door ziekte of arbeidsongeschiktheid wordt een voorziening opgenomen.

De verantwoorde verplichting betreft de beste schatting van de bedragen die noodzakelijk zijn om de desbetreffende verplichting op balansdatum af te wikkelen. De beste schatting is gebaseerd op contractuele afspraken met personeelsleden (gebaseerd op de algemene arbeidsvoorwaarden zoals verwoord in het Algemeen Rijksambtenarenreglement in 2019 en vanaf 1 januari 2020 in de CAO Rijk). Toevoegingen aan en vrijval van verplichtingen worden ten laste respectievelijk ten gunste van de staat van baten en lasten gebracht.

## **Doorbelaste personeels- en overheadkosten aan activiteiten/projecten**

De doorbelaste personeels- en overheadkosten aan activiteiten/projecten worden doorbelast aan kosten algemeen functioneren (inclusief indirecte kosten dopingcontroles).

## **Personeelsbestand**

Bij de Dopingautoriteit waren in 2019, uitgedrukt in voltijdseenheden, gemiddeld twintig personeelsleden werkzaam. Het bureau van de Dopingautoriteit bestond ultimo 2019 uit eenentwintig werknemers. Daarnaast waren er ultimo 2019 zestien dopingcontroleurs in dienst. Eén collega heeft zowel een kantoor- als een controleurfunctie.

## **Pensioenen**

De aan de pensioenuitvoerder te betalen premie wordt als last in de staat van baten en laten verantwoord. Te betalen premie dan wel de vooruitbetaalde premie per jaareinde wordt als overlopende passief respectievelijk overlopende actief verantwoord.

De pensioenregeling is ondergebracht bij het ABP (stichting Pensioenfonds ABP, gericht op overheid en onderwijs). Dit betreft een bedrijfstakpensioenfonds en de Dopingautoriteit heeft geen verplichting tot het voldoen van aanvullende bijdragen in het geval van een tekort bij het pensioenfonds, anders dan het voldoen van eventuele hogere toekomstige premies. Momenteel is de dekkingsgraad van het ABP laag. De beleidsdekkingsgraad, het gemiddelde over de voorafgaande 12 maanden bekeken vanaf 31 december 2019, was 95,8%. Dit kan in de toekomst gevolgen hebben voor de pensioenen en pensioenpremies.

## **Waarderingsgrondslagen Wnt**

Voor de uitvoering van en rapportage volgens de Wet Normering Topinkomens (Wnt) heeft de Dopingautoriteit zich gehouden aan de wet- en regelgeving inzake de Wnt.

## **Leasing**

Het bestuursorgaan kan financiële en operationele leasecontracten afsluiten. Een leaseovereenkomst waarbij de voor- en nadelen verbonden aan het eigendom van het leaseobject geheel of nagenoeg geheel door de lessee worden gedragen, wordt aangemerkt als een financiële lease. Alle andere leaseovereenkomsten classificeren als operationele leases. Bij de leaseclassificatie is de economische realiteit van de transactie bepalend en niet zozeer de juridische vorm. Classificatie van de lease vindt plaats op het tijdstip van het aangaan van de betreffende leaseovereenkomst.

### *Financiële leases*

Als het bestuursorgaan optreedt als lessee in een financiële lease, wordt het leaseobject (en de daarmee samenhangende schuld) bij de aanvang van de leaseperiode in de balans verwerkt tegen de reële waarde van het leaseobject of, indien deze lager is, tegen de contante waarde van de minimale leasebetalingen. Beide waardes worden bepaald op het tijdstip van het aangaan van de leaseovereenkomst. De toegepaste rentevoet bij de berekening van de contante waarde is de impliciete rentevoet. Indien deze rentevoet praktisch niet te bepalen is, wordt de marginale rentevoet gehanteerd. De initiële directe kosten worden opgenomen in de eerste waardering van het leaseobject.

De grondslagen voor de vervolgwaardering van het leaseobject zijn beschreven onder het hoofd Materiële vaste activa. Als geen redelijke zekerheid bestaat dat het bestuursorgaan eigenaar van een leaseobject zal worden aan het einde van de leaseperiode, wordt het object afgeschreven over de kortste termijn van de leaseperiode of de gebruiksduur van het object.

De minimale leasebetalingen worden gesplitst in rentelasten en aflossing van de uitstaande leaseverplichting. De rentelasten worden gedurende de leaseperiode zodanig toegerekend

aan elke periode dat dit resulteert in een constante periodieke rentevoet over de resterende netto-verplichting met betrekking tot de financiële lease. Voorwaardelijke leasebetalingen worden als last verwerkt in de periode dat aan de voorwaarden tot betaling wordt voldaan.

#### *Operationele leases*

Als het bestuursorgaan optreedt als lessee in een operationele lease, wordt het leaseobject niet geactiveerd. Vergoedingen die worden ontvangen als stimulering voor het afsluiten van een overeenkomst worden verwerkt als een vermindering van de leasekosten over de leaseperiode. Leasebetalingen en vergoedingen inzake operationele leases worden lineair over de leaseperiode ten laste respectievelijk ten gunste van de staat van baten en lasten gebracht, tenzij een andere toerekeningsystematiek meer representatief is voor het patroon van de met het leaseobject te verkrijgen voordelen.

#### **Rentebaten en soortgelijke opbrengsten en rentelasten en soortgelijke kosten**

Rentebaten worden verantwoord in de periode waartoe zij behoren, rekening houdend met de effectieve rentevoet van de desbetreffende actiefpost. Rentelasten en soortgelijke lasten worden verantwoord in de periode waartoe zij behoren.

#### **Belastingen**

De Dopingautoriteit is niet belastingplichtig voor de omzetbelasting.

De Wet modernisering Vpb-plicht overheidsondernemingen is van toepassing op de Dopingautoriteit. In deze wet is vastgelegd dat er een plicht is voor ondernemingsactiviteiten van publiekrechtelijke rechtspersonen om vennootschapsbelasting te betalen voor zover zij een onderneming drijven. In de Wet uitvoering antidopingbeleid (Wuab) is vastgelegd wat de taken en bevoegdheden van de Dopingautoriteit zijn. De activiteiten die de Dopingautoriteit uitvoert passen allen binnen de Wuab en zijn daarmee wettelijke taken. Daarmee is feitelijk geen sprake van het drijven van een onderneming respectievelijk het uitvoeren van ondernemingsactiviteiten door de Dopingautoriteit. Voorts heeft de Dopingautoriteit geen winstoogmerk. Indien ontvangen gelden niet worden besteed, worden deze geoormerkt voor de verschillende activiteiten binnen het dopingcontroleproces en worden deze in het volgende jaar alsnog besteed aan de met VWS en NOC\*NSF overeengekomen activiteiten. Tenslotte worden jaarlijks in afstemming met VWS de tarieven die worden gehanteerd voor dopingcontroles bepaald, welke overeenkomstig de afspraak met VWS kostendekkend moeten zijn. Derhalve is er geen rekening gehouden met VPB in de jaarrekening.

#### **Gebeurtenissen na balansdatum**

Gebeurtenissen die nadere informatie geven over de feitelijke situatie per balansdatum en die blijken tot aan de datum van het opmaken van de jaarrekening worden verwerkt in de jaarrekening. Gebeurtenissen die geen nadere informatie geven over de feitelijke situatie per balansdatum worden niet in de jaarrekening verwerkt. Als dergelijke gebeurtenissen van belang zijn voor de oordeelsvorming van de gebruikers van de jaarrekening, worden de aard en de geschatte financiële gevolgen ervan toegelicht in de jaarrekening

## Toelichting van posten op de balans

### 1. Materiele vaste activa

	<b>2019</b>		
	€		
Vooruitbetalingen op materiële vaste activa	109.350		
Andere vaste bedrijfsmiddelen	8.808		
	<b>118.158</b>		
	Vooruitbetalingen op materiële vaste activa	Andere vaste bedrijfsmiddelen	<b>Totaal</b>
Boekwaarde per 1-1-2019	0	0	<b>0</b>
Investerings	109.350	9.576	<b>118.926</b>
Afschrijvingen (-/-)	0	768	<b>768</b>
Desinvesteringen	0	0	<b>0</b>
Boekwaarde per 31-12-2019	109.350	8.808	<b>118.158</b>
Aanschafwaarde	109.350	9.576	<b>118.926</b>
Cumulatieve afschrijvingen en Waardeverminderingen (-/-)		768	<b>768</b>
<b>Boekwaarde per 31-12-2019</b>	<b>109.350</b>	<b>8.808</b>	<b>118.158</b>

De afschrijvingspercentages gehanteerd voor materiële vaste activa variëren van 20% tot 33%. Een uitgebreidere uitleg staat in de sectie 'Grondslagen voor de waardering van activa en passiva en de resultaatbepaling'.

Vooruitbetalingen op materiële vaste activa betreffen een mobiel controlestation welke is aangekocht in 2019, maar nog niet in gebruik werd genomen. Dit zal per 2020 geschieden.

De Dopingautoriteit heeft inventaris ontvangen van de stichting Anti-Doping Autoriteit Nederland (ADAN) voor 1 euro. De reële waarde van deze activa ligt zeer beperkt hoger dan deze euro. Gegeven de beperkte niet significante omvang en reële waarde van deze activa is deze niet tegen de reële waarde opgenomen in de balans. Hierover is ook een toelichting opgenomen in de sectie 'Toelichting behorende bij de jaarrekening 2019' onder de paragraaf 'Toegepaste standaarden'.

## 2. Vorderingen

	<b>2019</b>
	€
Handelsdebiteuren	116.577
Vorderingen verbonden partijen	153.445
Vooruitbetaalde bedragen	82.512
Nog te factureren baten	26.877
Vooruitbetaalde huur	18.829
Overige vorderingen	25.020
	<b>423.260</b>

De handelsdebiteuren betreffen vorderingen op sportbonden ten behoeve van het uitvoeren van dopingcontroles. Deze zijn inmiddels nagenoeg allemaal geïnd in 2020. De Dopingautoriteit verwacht voor de resterende vordering dat deze spoedig geïnd zal worden. Gezien het percentage wat reeds is ontvangen is er geen voorziening dubieuze debiteuren opgenomen.

De vorderingen op verbonden partijen bestaan uit vorderingen op de stichting ADAN. Deze zullen geïnd worden op het moment dat de stichting geliquideerd zal worden, wat is voorzien medio 2020.

De vooruitbetaalde bedragen bestaan uit vooruitbetalingen voor ICIC2020, een internationale conferentie welke begin 2020 heeft plaatsgevonden.

De nog te factureren baten betreffen de dopingcontroles voor de KNVB voor het seizoen 2019/2020. Geen van de vorderingen heeft een looptijd langer dan een jaar.

## 3. Liquide middelen

	<b>2019</b>
	€
Bank	420.011
Kas	75
	<b>420.087</b>

Het zbo Dopingautoriteit beschikt over twee bankrekeningen. De Dopingautoriteit kon pas na inschrijving bij de Kamer van Koophandel op 2 januari 2019 een bankrekening aanvragen en heeft dat ook gedaan. Om deze praktische reden heeft de stichting ADAN in voorbereiding op het zbo-schap eind 2018 een apart bankrekeningnummer geopend voor de lopende betalingen. Deze rekening (ultimo boekjaar saldo van € 57.001) is om praktische redenen aangehouden gedurende het hele kalenderjaar 2019. Alhoewel de rekening op naam van de stichting staat, heeft geen andere partij zeggenschap over dit bedrag. Dit strikte beschikkingsrecht is afgestemd met het ministerie van VWS en blijkt ook uit het transitiedocument dat eind 2018 is getekend door de verschillende partijen.

Het zbo doet op voorspraak van het ministerie van VWS mee aan 'schatkistbankieren' wat betekent dat er ook een rekening loopt bij de Staat der Nederlanden. Fluctuaties in het saldo van de bankrekening van het zbo worden iedere dag automatisch vereffend met de rekening in het kader van het schatkistbankieren.



De liquide middelen staan, met uitzondering van een bankgarantie van € 18.136 ten behoeve van het huurcontract, de Dopingautoriteit vrij ter beschikking.

#### 4. Eigen vermogen

	Egalisatiereserve	Bestemmingsfonds Dopingcontroles	Bestemmingsreserve Ministerie van VWS	Totaal
Stand 1/1/2019	0	0	0	0
Dotatie egalisatiereserve	128.412			<b>128.412</b>
Dotatie bestemmingsfonds		173.473		<b>173.473</b>
Dotatie bestemmingsreserve			105.000	<b>105.000</b>
Totaal dotaties	128.412	173.473	105.000	<b>406.885</b>
	Egalisatiereserve	Bestemmingsfonds Dopingcontroles	Bestemmingsreserve Ministerie van VWS	Totaal
Onttrekking egalisatiereserve	0			0
Onttrekking best.fonds		0		0
Onttrekking best.reserve			0	0
Totaal onttrekkingen	0	0	0	0
<b>Stand 31/12/2019</b>	<b>128.412</b>	<b>173.473</b>	<b>105.000</b>	<b>406.885</b>

##### *Egalisatiereserve*

De Egalisatiereserve wordt in het boekjaar uitsluitend besteed aan activiteiten waarvoor de instelling in dat boekjaar een bijdrage heeft ontvangen en die niet kunnen worden bekostigd uit de bijdrage die is verleend ten behoeve van dat boekjaar. Op basis van artikel 18, lid 1, van de Regeling bezoldiging en beheerskosten zelfstandige bestuursorganen VWS 2018 bedraagt de maximale egalisatiereserve 5% van het bedrag dat het ministerie van VWS bijdraagt aan de Dopingautoriteit. In 2019 is dit maximum bereikt. Hierover is in 2019 geen rente verkregen. Dit betreft vrij besteedbaar vermogen.

##### *Bestemmingsfonds Dopingcontroles*

Het Bestemmingsfonds Dopingcontroles ('bestemmingsfonds') wordt aangehouden uit positieve financiële resultaten verkregen door de uitvoering van dopingcontroles als onderdeel van het Nationaal Dopingcontroleprogramma (gefinancierd door de Nederlandse Loterij) en controles-in-opdracht-van-derden. Het fonds wordt aangewend voor alle kosten die samenhangen met de uitvoering van dopingcontroles inclusief de daaruit voortvloeiende kosten zoals de kosten voor vervolganalyses en juridische kosten. Het ministerie van VWS heeft via mail van 5 maart 2020 laten weten te kunnen instemmen met het vormen van een bestemmingsreserve die uit andere gelden van VWS gelden is gevormd.

De mutatie van € 173.473 bestaat uit de overboeking van het bestemmingsfonds Dopingcontroles ter hoogte van € 69.388 van de stichting ADAN en de toevoeging uit hoofde van het batig resultaat over 2019, te weten inkomsten NOC\*NSF en overige opbrengsten ad € 1.646.429 minus de directe kosten van dopingcontroles ad € 1.542.344 zijnde € 104.085.

### Bestemmingsreserve VWS

In overleg met het ministerie van VWS is besloten om enkele begrote kosten voor 2019 over te hevelen naar 2020 in verband met onvoorziene omstandigheden. Dit betreft de ontwikkeling van twee databases (Investbase en Docobase, allebei voor €35.000), externe begeleiding om te voldoen aan de eisen van de Archiefwet (€25.000) en het omzetten van het GDS-systeem (€10.000). Deze reserves worden naar verwachting in 2020 aangewend. Hiervoor wordt de term 'Bestemmingsreserve VWS' gehanteerd.

## 5. Voorzieningen

	<u>2019</u>	<u>2019</u>	<u>2019</u>
	€	€	€
	Jubileum voorziening	Voorziening langdurig zieke	<b>Totaal</b>
Beginsaldo 1/1/2019	0	0	<b>0</b>
Dotatie voorziening	16.856	9.982	<b>26.838</b>
Ontrekkingsen	0	0	<b>0</b>
<b>Eindsaldo 31/12/2019</b>	<b>16.856</b>	<b>9.982</b>	<b>26.838</b>

### Jubileumvoorziening

De voorziening voor jubileumvoorziening betreft een voorziening voor toekomstige betalingsverplichtingen als gevolg van jubilea van personeel op basis van CAO verplichtingen. De voorziening betreft de contante waarde van de in de toekomst uit te keren jubileumuitkeringen. De berekening is gebaseerd op gedane toezeggingen, vertrekkans en salarisstijging. De gehanteerde disconteringsvoet bedraagt 2,6% (CPI index alle huishoudens 2019).

### Voorziening langdurig zieken

De voorziening voor langdurig zieken is een voorziening gevormd op basis van contractuele verplichtingen tot loondoorbetaling gedurende de eerste twee jaren van de arbeidsongeschiktheid (voor medewerkers die langer dan 6 maanden ziek zijn), voor zover deze na 31 december 2019 vallen, gebaseerd op 100% van het salaris vermeerderd met sociale premies, vakantietoeslag en pensioenpremies.

## 6. Kortlopende schulden

Kortlopende schulden betreffen openstaande crediteuren, een reservering voor personeelskosten en overige schulden. Al deze posten hebben een looptijd korter dan één jaar.

	<u>2019</u>
	€
Terug te betalen ministerie van VWS	140.446
Te betalen accountantskosten	47.752
Brutoloon DCO 4e kwartaal 2019	25.250
Te betalen pensioenlasten	20.340
Reiskostenvergoeding dopingcontroleurs	14.503
Te betalen laboratoriumkosten	13.400
Te betalen diverse kantoorkosten	16.015
<b>Totaal overige schulden</b>	<b>277.706</b>

Het saldo 'Terug te betalen aan VWS' betreft het overschot van het resultaat wat niet toebedeeld is in een reserve of specifiek bestemmingsfonds. Op basis van algemene afspraken met de overheid wordt er maximaal 5% van de subsidie verstrekt door VWS overgehouden in de reserve. De overschrijding van deze 5% dient op basis van artikel 18, lid 3, van de Regeling bezoldiging en beheerskosten zelfstandige bestuursorganen VWS 2018 terug betaald te worden aan het ministerie van VWS.

De post 'Brutoloon DCO' betreft lonen voor controleurs welke eens per kwartaal uitbetaald worden.

De post 'Te betalen diverse kantoorkosten' betreft onder andere declaraties van het kantoorpersoneel en kosten van de salarisadministratie, aansluiting bij de mobiliteitsbank en verzekeringen die betrekking hebben op 2019.

## **7. Niet in de balans opgenomen rechten en verplichtingen**

De Dopingautoriteit heeft één niet uit de balans blijkend te verwachten recht. Overeenkomstig de statuten van de stichting ADAN zal na financiële afwikkeling van deze stichting het batig saldo van het eigen vermogen overgeheveld worden naar een organisatie die de dezelfde belangen van de stichting nastreeft. Dit is hoogstwaarschijnlijk de Dopingautoriteit. Omdat het verwachte bedrag op dit moment niet voldoende betrouwbaar kan worden geschat, is dit niet opgenomen in de balans.

### *Huurverplichtingen*

De stichting Anti-Doping Autoriteit Nederland heeft in 2014 een huurcontract afgesloten voor het gebruik van het pand aan de Barbizonlaan 55 te Capelle aan den IJssel. Het huurcontract ving aan per 1 april 2015 en heeft een looptijd van 5 jaar. Er was een huurvrije periode overeengekomen tot 1 juli 2015. Bij oprichting van de Dopingautoriteit heeft de Dopingautoriteit een optie gelicht voor een extra periode van 5 jaar. Deze loopt tot en met 30 juni 2025. Inmiddels is besloten dat vanaf 1 januari 2020 er een extra kamer wordt bijgehuurd, wat zal neerkomen op een additionele kostenpost van € 3.800 per jaar. Dit is opgenomen in de begroting voor 2020. De huurtermijn wordt jaarlijks op 1 april geïndexeerd op basis van de consumentenprijsindex. Ten gunste van de verhuurder is een bankgarantie afgegeven van € 18.136.

De totale huurverplichtingen beslaan € 84.209 voor het eerste jaar, € 336.836 voor de vier jaren hierna en € 21.052 voor de periode na vijf jaar.

Hiernaast is een huurverplichting aangegaan voor een kopieerapparaat, lopende tot en met april 2021. Dit betreft € 5.648 in het eerste jaar en vooralsnog € 1.883 in het jaar daarna.

### *Leaseverplichtingen*

Ten behoeve van een auto is de Dopingautoriteit een leaseverplichting aangegaan per 1 januari 2019 voor een periode van 38 maanden. De verplichting bedraagt € 8.091 in het eerste jaar en € 9.440 in de periode erna.

Ten behoeve van computer hardware heeft de Dopingautoriteit een leaseverplichting tot en met mei 2020. Deze verplichting bedraagt € 4.617.

### *Garanties*

Per 31 december 2019 is er een garantie van € 400.000 afgegeven door het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport.

*Overige verplichtingen*

Er zijn service level agreements afgesloten voor het beheer en hosting van de automatiseringsomgeving van de algemene ICT en een aparte voor het digitale dopingcontrolesysteem. Deze lopen mid-2020 af en vormen tezamen een verplichting van € 137.591.

De Dopingautoriteit is niet zodanig als eisende of verwerende partij in claims betrokken, dat de financiële positie hierdoor aanmerkelijk zou kunnen worden beïnvloed.

## Toelichting van posten op staat van baten en lasten

### 8. Baten

	<b>Rekening 2019</b>	<b>Begroting 2019</b>
	€	€
Dopingcontroles (bijdrage Nederlandse Loterij)	1.193.250	1.193.250
Dopingcontroles (opbrengst derden)	402.527	217.200
Beginsaldo Bestemmingsfonds Dopingcontroles	69.388	-
Opstartkosten zbo	60.000	-
Bijdrage Ministerie van VWS	2.427.748	2.568.247
Informatieverstrekking & Advisering (Ned. Loterij)	110.000	110.000
Overige opbrengsten	360	5.000
GDS systeem (Ned. Loterij)	13.500	13.500
	<u>4.276.773</u>	<u>4.107.197</u>

Onder de totale baten is een bedrag van € 1.316.750 opgenomen aan bijdrage inzake 'Nederlandse Loterij-gelden 2019'. Deze middelen zijn ter beschikking gesteld onder de voor de Nederlandse Loterij middelen gebruikelijke voorwaarden. De enige harde voorwaarde voor deze bijdrage is dat er in 2019 2.400 controles als onderdeel van het Nationaal Dopingcontroleprogramma dienden te worden uitgevoerd. In 2019 zijn in totaal 2.427 controles gerealiseerd. Er vindt geen nadere toetsing plaats of de andere activiteiten (op het gebied van voorlichting en het onderhouden van het GDS-systeem in het kader van het verlenen van dispensaties voor sporters die om medische redenen een middel of methode van de dopinglijst moeten gebruiken) zijn behaald en of de nadere precisering met betrekking tot de controles (op het gebied van bloedcontroles en jeugd/breedtesportcontroles) volledig wordt behaald. Terugkoppeling over deze activiteiten vindt altijd plaats in het sociaal jaarverslag dat later in het jaar verschijnt.

Tevens is een bedrag van € 2.427.748 opgenomen als bijdrage van het ministerie van VWS. Het verschil tussen de begroting (tevens toekenning) en rekening met betrekking tot deze bijdrage en de hierbij horende uitgevoerde activiteiten betreft de voorzieningen en de opgenomen terugbetaling van € 140.446 (dit bedrag is opgenomen in de overige schulden; zie noot 6). De redenen voor het minder uitgeven dan begroot staan beschreven in de rubriek 'Analyse van de verschillen tussen de staat van baten en lasten en de begroting'. Volgens artikel 18, lid 3, van de Regeling bezoldiging en beheerskosten zelfstandige bestuursorganen VWS 2018 moet het bedrag dat overblijft na maximale vulling van de egaliseringsreserve terugbetaald worden aan de overheid. Hoewel deze regeling de Dopingautoriteit niet noemt zijn door het ministerie van VWS de algemene principes van de regeling wel van toepassing verklaard op de Dopingautoriteit.

Hiernaast zijn er baten als gevolg van het uitvoeren van dopingcontroles voor derden en een minimale eigen opbrengst voor verleende diensten in het kader van algemene voorlichtingsactiviteiten.

De bijdragen van de Nederlandse Loterij en die van het ministerie van VWS zijn structurele gelden. Ook de opbrengst door derden in het kader van de uitvoering van dopingcontroles is een jaarlijks terugkerende inkomstenbron, waarbij de tarifiering overigens wordt afgestemd

op de verwachte uitgaven en er dus geen winst wordt beoogd. De hoogte van deze post is sterk afhankelijk van het plaatsvinden van eventuele grootschalige sportevenementen binnen Nederland. Het Bestemmingsfonds Dopingcontroles bestaat reeds meerdere jaren en faciliteert de mogelijkheid om het aantal dopingcontroles en uitgevoerde extra analyses mee te laten fluctueren met de vierjaarlijkse Olympische cycli. De overige opbrengsten vormen een zeer kleine bedrag en stammen uit vroegere afspraken. Volgens de Gedragscode Integriteit Rijk vraagt de Dopingautoriteit geen vergoedingen meer voor uitgevoerde diensten en deze post zal in de komende tijd tot nul euro krimpen. De post 'Opstartkosten zbo' tenslotte is incidenteel: voor het opzetten van een nieuwe organisatie heeft het ministerie van VWS een eenmalige bijdrage beschikbaar gesteld van € 60.000.

## 9. Directe kosten dopingcontroles

	<b>Rekening 2019</b>	<b>Begroting 2019<sup>2</sup></b>
	<b>€</b>	<b>€</b>
Kosten Laboratorium	855.821	
Dopingcontroles door externen	334.690	
Lease en beheer tablets dopingcontroleurs	97.428	
Transportkosten dopingcontroles	76.835	
Dopingcontrolematerialen	66.534	
Reiskosten dopingcontroleurs	90.689	
Maaltijdvergoeding dopingcontroleurs	15.082	
Overige directe kosten dopingcontroles	5.264	
	<b>1.542.344</b>	

## 10. Personeelskosten

	<b>Rekening 2019</b>	<b>Begroting 2019<sup>3</sup></b>
	<b>€</b>	<b>€</b>
Lonen en salarissen	1.191.106	
Vakantietoeslag	75.953	
Mutatie vakantiedagen/geld	13.153	
Reservering 13e maand	88.928	
Sociale lasten	208.106	
Pensioenlasten	168.046	
Uitzendkrachten	67.408	
Detachering Rijksoverheid	27.141	
Ziekengeld	9.982	
Jubileumvoorziening	16.856	
	<b>1.866.679</b>	

<sup>2</sup> In de begroting voor 2019 zijn al deze posten niet in dit detail begroot. De begrotingsmethodiek en jaarrekeningmethodiek sluiten dus niet goed aan. Er wordt naar gestreefd om dit bij de eerstvolgende mogelijkheid (zijnde de begroting van 2021 aangezien die van 2020 ook al is ingediend en goedgekeurd) beter te stroomlijnen. Waar geen betrouwbare begrotingsposten zijn te vermelden, wordt niets vermeld.

<sup>3</sup> Zie voetnoot 2.

Binnen 'Lonen en salarissen' is er voor een bedrag van € 233.460 aan lonen en salarissen toebedeeld aan controleurs.

De saldi 'Ziekengeld' en 'Jubileumuitkering' betreffen dotaties aan de desbetreffende voorzieningen. Voor verdere toelichting wordt verwezen naar noot 5. In 2019 was het gemiddeld aantal werknemers bij de Dopingautoriteit 36 en met een totale contractduur van 21,1 'Full-Time Equivalents'. Er waren geen personen werkzaam buiten Nederland.

### 11. Overige personeelskosten

	<b>Rekening 2019</b>	<b>Begroting 2019<sup>4</sup></b>
	<b>€</b>	<b>€</b>
Reis- en verblijfkosten (binnenland)	1.133	
Woon-werkvergoeding	29.593	
Studie- en opleidingskosten	3.740	15.000
Kantinekosten	3.298	3.500
Representatiekosten	2.220	2.000
Overige personeelskosten	27.792	
	<b>67.776</b>	

### 12. Huisvestingskosten

	<b>Rekening 2019</b>	<b>Begroting 2019</b>
	<b>€</b>	<b>€</b>
Huur- en servicekosten	72.281	82.000
Schoonmaakkosten	7.674	8.000
Overige huisvestingskosten	1.573	
	<b>81.528</b>	90.000

<sup>4</sup> Zie ook voetnoot 2. Voor de posten 'algemene personeelskosten', 'wervingskosten', 'reiskosten' en 'kosten woon-werkverkeer' was er in totaal € 80.000 begroot, maar zonder nadere uitsplitsing.

### 13. Kantoorkosten

	<b>Rekening 2019</b>	<b>Begroting 2019<sup>5</sup></b>
	<b>€</b>	<b>€</b>
Kantoorbehoeften	10.733	8.000
Drukwerk en kopieerkosten	9.282	8.000
Automatiseringskosten	67.137	73.000
Telefoon	11.716	12.000
Porti	10.617	12.000
Contributies, abonnementen	22.008	17.000
Vergoeding Raad van Advies	5.913	
Onderhoudskosten	400	
Overige kantoorkosten	3.678	3.500
	<b>141.483</b>	<b>133.500</b>

### 14. Autokosten

	<b>Rekening 2019</b>	<b>Begroting 2019</b>
	<b>€</b>	<b>€</b>
Brandstoffen	118	
Leasekosten	8.676	
Overige autokosten	1.643	
	<b>10.437</b>	<b>23.500<sup>6</sup></b>

### 15. Algemene kosten

	<b>Rekening 2019</b>	<b>Begroting 2019</b>
	<b>€</b>	<b>€</b>
Accountantskosten	100.565	60.000 <sup>7</sup>
Reis en verblijfkosten (buitenland)	48.130	- <sup>8</sup>
Verzekeringen	6.795	16.500
Overige kosten	3.214	
	<b>158.705</b>	

<sup>5</sup> Zie ook voetnoot 2. Voor sommige begrotingsposten heeft een clustering plaatsgevonden die nauw verbonden is met de jaarrekeningsystematiek.

<sup>6</sup> Zie ook voetnoot 2. Deze post betreft autokosten en dienstreizen, wat niet nader gespecificeerd is in de begroting.

<sup>7</sup> Dit betreft zowel de kosten van de accountant als die van de salarisadministratie.

<sup>8</sup> Zie voetnoot 6.



## 16. Financiële baten en lasten

	<b>Rekening 2019</b>	<b>Begroting 2019</b>
	<b>€</b>	<b>€</b>
Bankkosten	192	
Betalingsverschillen	(14)	
	<b>178</b>	

## 17. Bezoldiging topfunctionarissen

Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking:

<b>Naam</b>	<b>H. Ram 2019</b>	<b>O. de Hon 2019</b>
	<b>€</b>	<b>€</b>
Functie	Voorzitter	COO
Aanvang en einde functievervulling in 2019	1/1 - 31/12	1/1 - 31/12
Omvang dienstverband	0,8500	0,8889
Gewezen topfunctionaris	Nee	Nee
Dienstbetrekking	Ja	Ja
Individueel WNT-maximum	164.900 (85% van EUR 194.000)	172.447 (88,89% van EUR 194.000)
Beloningen en belastbare onkostenvergoedingen	111.206	62.300
Voorzieningen ten behoeve van beloningen betaalbaar op termijn	14.164	9.313
<b>Totaal</b>	<b>125.370</b>	<b>71.613</b>

## 18. Transacties met verbonden partijen

Van transacties met verbonden partijen is sprake wanneer een relatie bestaat tussen de Dopingautoriteit en een natuurlijk persoon of entiteit die verbonden is met de Dopingautoriteit. Dit betreffen onder meer de relaties tussen de Dopingautoriteit en haar bestuurder en de transacties tussen de Dopingautoriteit en de stichting Anti-Doping Autoriteit Nederland (ADAN).

De transacties tussen de Dopingautoriteit en de stichting ADAN bestaan uit de verrekening van het Bestemmingsfonds Dopingcontroles, de verrekening van de opstartkosten van het zbo, de verrekening van de baten betreffende de dopingcontroles voor de KNVB voor het seizoen 2018/2019 en enkele verrekeningen van doorlopende automatische incasso's en facturen. Deze zijn verwerkt als onderdeel van diverse onderdelen in de jaarrekening (zie met name de noten 2 en 8). Er hebben aan de stichting ADAN abusievelijk twee onverschuldigde betalingen plaatsgevonden met een totaalbedrag van €150.000. Dit bedrag is opgenomen als onderdeel van de vorderingen op verbonden partijen en is door de stichting ADAN in januari 2020 weer terugbetaald aan de Dopingautoriteit. De bezoldiging van de bestuurder is opgenomen onder noot 17.

Onder transacties wordt verstaan een overdracht van middelen, diensten of verplichtingen, ongeacht of er een bedrag in rekening is gebracht. Alle transacties met verbonden partijen hebben een zakelijke grondslag.

### **19. Gebeurtenissen na balansdatum**

Er is geen sprake van gebeurtenissen na balansdatum die van invloed zijn op het beeld dat de jaarrekening 2019 geeft.

Bestuur

Capelle aan den IJssel, 14 maart 2020

H. Ram (voorzitter)

## Overige gegevens

**Controleverklaring van de onafhankelijke accountant**  
Op de volgende pagina is de controleverklaring opgenomen.

## Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Aan: het Bestuur van Dopingautoriteit

### **Verklaring over de in het jaarverslag opgenomen jaarrekening**

#### **Ons oordeel**

Wij hebben de jaarrekening 2019 van Dopingautoriteit (hierna 'het ZBO') te Capelle aan den IJssel (hierna 'de jaarrekening') gecontroleerd.

Naar ons oordeel:

- 1 geeft de betreffende jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en samenstelling van het vermogen van Dopingautoriteit per 31 december 2019 en van het resultaat over 2019 in overeenstemming met artikel 35 lid 1 van de Kaderwet Zelfstandige Bestuursorganen en de bepalingen van en krachtens de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT).
- 2 zijn de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties over 2019, rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de voor Dopingautoriteit relevante wet- en regelgeving zoals opgenomen in bijlage I van het Controleprotocol voor de Dopingautoriteit 2019.

De jaarrekening bestaat uit:

- 1 de balans per 31 december 2019;
- 2 de winst-en-verliesrekening over 2019; en
- 3 de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en overige toelichtingen.

#### **De basis voor ons oordeel**

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens het Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Controleprotocol voor de Dopingautoriteit 2019 en de regeling controleprotocol WNT 2019 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van Dopingautoriteit zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

#### **Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd**

In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2019 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub j Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

## **Verklaring over de in het jaarverslag opgenomen andere informatie**

Naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij, omvat het jaarverslag andere informatie, die bestaat uit:

- het bestuursverslag;
- de overige gegevens.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de controle van de jaarrekening of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat.

Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten van de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het bestuursverslag en de overige gegevens.

## **Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening** **Verantwoordelijkheden van het bestuur voor de jaarrekening**

Het bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en het getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met artikel 35 lid 1 van de Kaderwet Zelfstandige Bestuursorganen en de bepalingen van en krachtens de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT).

Het bestuur is ook verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede balansmutaties in overeenstemming met de voor Dopingautoriteit relevante wet- en regelgeving zoals opgenomen in bijlage I van het Controleprotocol voor de Dopingautoriteit 2019.

In dit kader is het bestuur verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing als het bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het bestuur afwegen of de onderneming in staat is om haar werkzaamheden in continuïteit voort te zetten. Op grond van genoemd verslaggevingsstelsel moet het bestuur de jaarrekening opmaken op basis van de continuïteitsveronderstelling, tenzij het bestuur het voornemen heeft om het ZBO te liquideren of de activiteiten te beëindigen of als beëindiging het enige realistische alternatief is. Het bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de onderneming haar activiteiten in continuïteit kan voortzetten, toelichten in de jaarrekening.

Het bestuur is verantwoordelijk voor het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van het ZBO.

## Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid, waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van de jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel-kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Controleprotocol voor de Dopingautoriteit 2019, controleprotocol WNT 2019, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's
  - i. dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude,
  - ii. van het niet rechtmatig tot stand komen van baten en lasten alsmede de balansmutaties, die van materieel belang zijn,

het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;

- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van het ZBO;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving, de gebruikte financiële rechtmatigheidscriteria en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het bestuur gehanteerde continuïteitsveronderstelling aanvaardbaar is. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gereede twijfel zou kunnen bestaan of het ZBO haar activiteiten in continuïteit kan voortzetten. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om in onze controleverklaring de aandacht te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat het ZBO haar continuïteit niet langer kan handhaven;

- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen en of de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede balansmutaties in alle van materieel van belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

Wij communiceren met het bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Amstelveen, 14 maart 2020

KPMG Accountants N.V.

J.L.C. van Sabben RA